

Kommuner | Ejendom og relaterede bidrag

Fordringstype: KFSOMBØ

Bøder for ulovlig sommerhusanvendelse

Opdateret den 26. januar 2024

Indholdsfortegnelse

1	ÆNDRINGSLOG	1
2	FORDRINGSTYPEN	2
2.1	BESKRIVELSE AF FORDRINGSTYPEN	2
2.2	KLASSIFICERING	2
3	KORREKT UDFYLDELSE AF STAMDATAFELTER	2
4	REGLER I INDGANGSFILTERET I NyMF	4
5	STAMDATAFELTER	5
5.1	BELØB.....	5
5.2	HOVEDSTOL	5
5.3	FORDRINGSART	6
5.4	FORDRINGSTYPEKODE	6
5.5	BESKRIVELSE	6
5.6	FORDRINGSPERIODE.....	6
5.7	STIFTELSESDATO	6
5.8	FORFALDSDATO.....	7
5.9	SIDSTE RETTIDIGE BETALINGSDATO	7
5.10	IDENTIFIKATION AF SKYLDNER	8
5.11	BORTFALDSDATO.....	8
5.12	DOMSDATO OG FORLIGSDATO	8
6	FORÆLDELSES- OG BORTFALDSREGLER	9
6.1	TIDSPUNKTET FOR TVANGSBØDERNES BORTFALD	9
6.2	BORTFALDSFRISTENS LÆNGDE	9
7	DET RETLIGE GRUNDLAG	10
7.1	PLANLOVEN.....	10
7.2	FORARBEJDER TIL PLANLOVENS § 51 A.....	12
7.3	SOMMERHUSVEJLEDNINGEN	13
7.4	PRAKSIS.....	13
7.5	OVERDRAGELSE AF FORDRINGER TIL INDDRIVELSE	13

1 ÆNDRINGSLOG

Løbende ændringer vil fremgå af nedenstående tabel.

Beskrivelse af ændring	Dato for ændring
Opdateret materialeformat <i>De tidligere materialer fordringstypeoversigt- og bilag er nu ét samlet materiale for denne fordringstype. Det nye format påvirker ikke indholdet, og har derfor ikke indflydelse på jeres praksis for overdragelse af fordringer.</i>	26.01.24
Omstrukturering af forretningsområder <i>Forretningsområderne "Indfrysningsslån" og dele af "Diverse 2" er blevet sammenlagt i dette materiale for forretningsområdet "Ejendom og relaterede bidrag".</i> <i>Der er ikke foretaget indholdsmæssige ændringer i fordringstyperne. Sammenlægningen sker udelukkende for at skabe sammenhæng og struktur inden for forretningsområderne.</i>	13.09.23



2 FORDRINGSTYPEN

2.1 Beskrivelse af fordringstypen

Fordringstypen omfatter manglende betaling af daglige tvangsbøder i henhold til § 51 a i lov-bekendtgørelse nr. 1157 af 1. juli 2020 om planlægning med senere ændringer (herefter "plan-loven"). Fordringerne består af tvangsbøder, der pålægges af kommunalbestyrelsen, såfremt skyldner er registreret i Det Centrale Personregister (herefter "CPR") med bopæl i en bolig i et sommerhusområde, som ikke lovligt kan anvende til helårsbeboelse, jf. planlovens §§ 40 og 41.

Tvangsbøderne pålægges i forbindelse med kommunalbestyrelsens tilsyns- og håndhævel-sespligt ved ulovlig sommerhusanvendelse.

Fordringstypen omfatter de fordringer, som Fordringshaver betegner som "sommerhusbøder".

Det bemærkes, at det ikke er muligt at inddrive tvangsbøder ved afdragsordninger efter § 3, stk. 3 i Lovbekendtgørelse nr. 6 af 7. januar 2022 om inddrivelse af gæld til det offentlige med senere ændringer (herefter "gældsinddrivelsesloven"), jf. gældsinddrivelseslovens bilag 1, pkt. III. Det fremgår dog af § 4, stk. 3 i gældsinddrivelsesloven, at beløb modtaget ved en afdrags-ordning alligevel vil kunne gå til dækning af tvangsbøder, selvom disse ikke kan omfattes af en afdragsordning.

Det retlige grundlag for fordringstypen følger af [afsnit 7](#).

2.2 Klassificering

Hovedfordringstypen KFSOMBØ klassificeres som en offentligretlig fordringstype, med lønin-deholdelses- og udpantningsret.

3 KORREKT UDFYLDELSE AF STAMDATAFELTER

Stamdatafelt	Korrekt udfyldelse for KFSOMBØ
<i>Se uddybende beskrivelse via de markerede links.</i>	
Beløb	Udfyldes med fordringens beløb (restgæld) på tidspunktet, hvor fordringen oversendes til inddrivelse. Dvs. den manglende betaling fratrukket eventu-elle delindbetalinger modtaget inden oversendelse til inddrivelse. 'Beløbet' må <u>ikke</u> indeholde renter og gebyrer.
Hovedstol	Udfyldes med fordringens oprindelige pålydende. Hvis 'hovedstolen' er mindre end 200 kr. eller overstiger 600 kr., bliver for-dringen sendt til manuel godkendelse i høringsportalen. 'Hovedstolen' må <u>ikke</u> indeholde renter og gebyrer.
Beskrivelse	Skal ikke udfyldes.
Periode start	Udfyldes med en dato svarende til 'stiftelsesdatoen'. Hvis feltet udfyldes med en anden dato, vil feltet blive afvist.



Stamdatafelt	Korrekt udfyldelse for KFSOMBØ
Periode slut	Udfyldes med en dato svarende til 'stiftelsesdatoen'. Hvis feltet udfyldes med en anden dato, vil feltet blive afvist.
Stiftelsesdato	Udfyldes med den dato, hvor tvangsbøden blev pålagt grundet ulovlig sommerhusanvendelse. Det forudsættes, at tvangsbøden pålægges på datoen for lovovertrædelsen. Der er ved denne fordringstype tale om daglige tvangsbøder for ulovlig sommerhusanvendelse, der pålægges dagligt, indtil forholdet er lovliggjort. Tvangsbøderne stiftes derfor dagligt i den periode, hvor sommerhuset anvendes ulovligt.
Forfaldsdato	Udfyldes med en dato svarende til 'stiftelsesdatoen'. Hvis feltet udfyldes med en anden dato, vil feltet blive afvist.
Sidste rettidige betalingsdato	Udfyldes med en dato, der svarer til den sidste dag, hvorpå betaling i henhold til loven, aftalen eller omstændighederne anses for rettidig. 'Sidste rettidige betalingsdato' kan tidligst være sammenfaldende med 'forfaldsdatoen'. Hvis der er givet henstand eller aftalt betalingsordning, er det den 'sidste rettidige betalingsdato', der følger af henstanden eller betalingsordningen, der skal angives i feltet. Rykkerskrivelser udskyder ikke 'sidste rettidige betalingsdato'.
Identifikation af skyldner	Udfyldes med CPR-nummer på skyldner. Skyldner skal identificeres som den person, der er blevet pålagt daglige tvangsbøder som følge af ulovlig sommerhusanvendelse.
Bortfaldsdato	Udfyldes med den senest mulige bortfaldsdato, dvs. den sidste dag i februar. Tvangsbøderne kan pålægges i perioden 15. november til udgangen af februar, og bortfalder senest den 1. marts, hvor det igen bliver lovligt at bo i sommerhuset. Tvangsbøderne kan dog bortfalde tidligere, hvis den ulovlige sommerhusanvendelse ophører. Hvis feltet udfyldes med en dato, der ligger senere end 106 dage fra 'forfaldsdatoen' vil fordringen blive sendt til manuel godkendelse i høringsportalen. Der tages herved højde for skudår. Fordringshaver indestår for, at såfremt bortfald indtræder på et tidligere tidspunkt, skal Fordringshaver omgående (dvs. straks / samme dag) give Gældsstyrelsen besked herom, således at der ikke foretages inddrivelse på bortfaldne fordringer.
Domsdato	Må ikke udfyldes. Hvis feltet udfyldes, vil fordringen blive afvist.
Forligsdato	Må ikke udfyldes. Hvis feltet udfyldes, vil fordringen blive afvist.



4 REGLER I INDGANGSFILTERET I NyMF

I NyMF er der et indgangsfiler med en række regler, som de oversendte fordringer skal bestå, før fordringerne kan blive lukket ind og modtages i inddrivelsessystemet PSRM, jf. nærmere i Aftalen. Filterreglerne er blevet til efter en fælles proces mellem Fordringshaver og Gældsstyrelsen, og Aftalens parter er enige om, at filterreglerne sikrer, at der altid oversendes korrekt information om fordringer, der oversendes til inddrivelse hos Gældsstyrelsen.

Filterreglerne består af nogle indholdsbase-rede og referencebase-rede regler. De indholdsbase-rede adgangsregler opsætter grænseværdier for et konkret stamdatafelt. De referencebase-rede adgangsregler vedrører relationen mellem stamdatafelter. Indgangsfileret vil give Fordringshaver en fejlkodebesked om, at fordringen ikke kan accepteres, hvis en indholdsbase-rede eller referencebase-rede regel ikke er overholdt.

Regel	Filterregler for KFSOMBØ (Bøder for ulovlig sommerhusanvendelse)	Konsekvens hvis reglen ikke overholdes
R_1_1	Fordringsartkoden skal være "INDR"	Fordringen afvises
R_1_2	Fordringen skal altid være en hovedfordring	Fordringen afvises
R_2_1a	Hvis domsdato eller forligsdato er udfyldt, skal forældelsesdato ligge tidligst 10 år efter domsdato eller forligsdato	Fordringen afvises
R_2_1b	Hvis domsdato eller forligsdato er udfyldt, skal forældelsesdato ligge senest 10 år efter domsdato eller forligsdato	Fordringen sendes i høring
R_2_1	Forældelsesdato skal være udfyldt	Fordringen afvises
R_2_3	Forældelsesdato skal senest ligge 106 dage efter Forfaldsdato uden hensyn til FOKO-lukkedage	Fordringen sendes i høring
R_3_1	Forældelsesdato skal ligge senere end eller være lig med modtagelsesdato hos Gældsstyrelsen	Fordringen afvises
R_4_1	Oprindelig hovedstol skal være større end 0 kr. (dog tillades 0-fordringer)	Fordringen afvises
R_4_2	Oprindelig hovedstol skal ligge mellem eller være lig med 200 kr. og 600 kr.	Fordringen sendes i høring
R_4_4	Beløb skal være større end eller lig med 0 kr.	Fordringen afvises
R_4_7	Oprindelig hovedstol skal være større end eller lig med beløb til inddrivelse	Fordringen afvises
R_5_1	Forfaldsdato skal ligge forud for modtagelsesdato	Fordringen afvises
R_5_2	Sidste rettidige betalingsdato skal ligge forud for modtagelsesdato	Fordringen afvises
R_5_3	Stiftelsesdato skal ligge forud for modtagelsesdato	Fordringen afvises
R_6_1	Sidste rettidige betalingsdato skal tidligst ligge samtidig med Forfaldsdato	Fordringen afvises
R_6_3 R_6_4	Forfaldsdato skal ligge samtidig med Stiftelsesdato	Fordringen afvises
R_6_15 R_6_16	Stiftelsesdato skal ligge samtidig med Periode start	Fordringen afvises
R_6_19 R_6_20	Periode slut skal ligge samtidig med Periode start	Fordringen afvises



Regel	Filterregler for KFSOMBØ (Bøder for ulovlig sommerhusanvendelse)	Konsekvens hvis reglen ikke overholdes
R_7_1	Stiftelsesdato skal være udfyldt	Fordringen afvises
R_7_2	Forfaldsdato skal være udfyldt	Fordringen afvises
R_7_3	Sidste rettidige betalingsdato skal være udfyldt	Fordringen afvises
R_7_12a	Domsdato og forligsdato må ikke være udfyldt samtidigt	Fordringen afvises
R_7_12	Hverken domsdato eller forligsdato må være udfyldt	Fordringen afvises

5 STAMDATAFELTER

På baggrund af det retlige grundlag for fordringstypen, angives i det følgende Fordringshavers og Gældsstyrelsens fælles forståelse af, hvad Fordringshaver skal registrere i de obligatoriske stamdatafelter for at sikre en korrekt og lovlig inddrivelsesproces.

5.1 Beløb

Fordringshaver skal i dette felt anføre fordringens beløb (restgæld) på tidspunktet, hvor fordringen overdrages til inddrivelse hos Gældsstyrelsen.

Beløbet er ikke nødvendigvis det samme som hovedstolen, idet beløbet kan være lavere end hovedstolen.

Beløbet må **ikke** indeholde renter og gebyrer.

Eksempel:

En fordrings oprindelige størrelse er 600 kr. Der er afdraget 400 kr. inden fordringen oversendes til Gældsstyrelsen. Fordringshaver skal i feltet "beløb" angive 200 kr.

5.2 Hovedstol

Fordringshaver skal i feltet hovedstol anføre fordringens oprindelige pålydende.

Hovedstolen for nærværende fordringstype følger ikke eksplicit af det retlige grundlag. Af vejledning 2009 fremgår det dog, at tvangsbøderne som udgangspunkt skal fastsættes ud fra et niveau på 300 kr. om dagen (januar 1999-niveau) under hensyntagen til den pågældende sommerhusbeboers økonomiske situation. Det fremgår videre, at tvangsbøderne kun undtagelsesvist bør fastsættes til mindre end 150 kr. om dagen (januar 1999-niveau). Beløbene reguleres efter nettoprisindekset.

Feltet hovedstol skal maksimalt udfyldes med et beløb på 600 kr., og minimum udgøre 200 kr. Ved fastsættelse af hovedstolen er der taget højde for, at bødens størrelse reguleres efter nettoprisindekset.



Hovedstolen er ikke nødvendigvis det samme som beløbet, idet hovedstolen kan være højere end beløbet.

Hovedstolen må **ikke** indeholde renter og gebyrer.

Eksempel:

En fordrings oprindelige størrelse er 600 kr. Der er afdraget 400 kr. inden fordringen oversendes til inddrivelse hos Gældsstyrelsen. Fordringshaver skal i feltet "hovedstol" angive 600 kr.

5.3 Fordringsart

Feltet anvendes til angivelse af, hvilken status Fordringshaver ønsker, at fordringen skal have hos Gældsstyrelsen. Dette angives ved oversendelse.

Feltet skal således angive, at fordringen oversendes med henblik på inddrivelse.

5.4 Fordringstypekode

Feltet anvendes til angivelse af den kode, som karakteriserer den pågældende fordringstype.

For denne fordringstype skal Fordringshaver angive fordringstypekoden KFSOMBØ.

5.5 Beskrivelse

Det er aftalt, at Fordringshaver **ikke** skal udfylde feltet beskrivelse.

5.6 Fordringsperiode

Felterne anvendes til angivelse af starttidspunkt og sluttidspunkt for en fordring (herefter "periode start" og "periode slut"), og perioden imellem er den periode, som fordringen dækker over (herefter "periodens længde").

Fordringer omfattet af denne fordringstype relaterer sig alene til en bestemt dag, dvs. der er tale om "punkt i tid"-fordringer.

Fordringshavers IT-system kan imidlertid, efter det oplyste, ikke understøtte, at fordringer omfattet af denne fordringstype oversendes til inddrivelse uden en angivelse af perioden. Feltet "Periode start" og "Periode slut" skal derfor udfyldes med stiftelsesdatoen.

5.7 Stiftelsesdato

Feltet "stiftelsesdato" anvendes til at anføre datoen for stiftelsestidspunktet, der generelt defineres som tidspunktet for den retsstiftende begivenhed, det vil sige det tidspunkt, hvor fordringen opstår. Torsten Iversen, Obligationsret, 1. del, 6. udgave, 2019, side 153, definerer stiftelsestidspunktet således:



”En fordring anses i almindelighed for stiftet, når den eller de retsstiftende kendsgerninger er indtruffet, dvs. når kontrakten er indgået, når skaden er sket eller når berigelsen er indtruffet.”

Af U.1993.802/1Ø følger det, at bødekrav anses som stiftet på tidspunktet for lovovertrædelsen. Stiftelsestidspunktet er derfor datoen for lovovertrædelsen.

Der er ved denne fordringstype tale om daglige tvangsbøder for ulovlig sommerhusanvendelse, der pålægges dagligt, indtil forholdet er lovliggjort. Tvangsbøderne stiftes derfor dagligt i den periode, hvor sommerhuset anvendes ulovligt.

Feltet ”Stiftelsesdato” udfyldes med den dato, hvor tvangsbøden blev pålagt grundet ulovlig sommerhusanvendelse. Det forudsættes, at tvangsbøden pålægges på datoen for lovovertrædelsen.

5.8 Forfaldsdato

Forfaldsdatoen er det tidligste tidspunkt, til hvilket fordringshaveren kan kræve fordringen betalt. Det følger af den almindelige obligationsret, at et krav forfaldstidspunkt er straks, medmindre andet følger af lovgivningen, aftalen eller omstændigheder i øvrigt, jf. Torsten Iversen, Obligationsret, 1. del, 6. udgave, 2019, side 157ff.

Fordringens forfaldsdato følger ikke eksplicit af det retlige grundlag. Fordringen forfalder derfor som hovedregel straks til betaling.

Feltet ”Forfaldsdato” udfyldes derfor med stiftelsesdatoen.

5.9 Sidste rettidige betalingsdato

Begrebet ”sidste rettidige betalingsdato” defineres i obligationsretten almindeligvis som den dag, da skyldnerens pligt til at erlægge sin ydelse indtræder. Feltet skal derfor angive det seneste tidspunkt, som skyldner kan betale fordringen, uden at skyldner anses for at være i misligholdelse. Hvis skyldner er indrømmet løbedage, vil sidste rettidige betalingsdato være en senere dato end forfaldsdagen.

Sidste rettidig betalingsdato kan være fastsat efter lov, men kan også være aftalt individuelt mellem Fordringshaver og skyldner eller fastsat ensidigt af Fordringshaver. I feltet skal der angives den juridisk korrekte sidste rettidige betalingsdato. Hvis der foreligger en særlig situation, fx hvis der er givet henstand eller aftalt betalingsordning, er det den sidste rettidige betalingsdato, der følger af henstanden eller betalingsordningen, der skal angives i feltet. Det bemærkes, at rykkerskrivelser ikke udskyder sidste rettidige betalingsdato. Sidste rettidige betalingsdato i rykkerskrivelsen skal dog være overskredet, før fordringen må sendes til inddrivelse.

Feltet udfyldes med den dato, der svarer til den sidste dag, hvorpå betaling anses for rettidig. Sidste rettidige betalingsdato kan tidligst være sammenfaldende med forfald.



5.10 Identifikation af skyldner

Feltet anvendes til indberetning af information om skyldner. Entydig identifikation kan ske ved angivelse af CPR-nr. og/eller CVR/SE-nr. for den eller de fysiske og/eller juridiske personer, som hæfter for fordringen.

Det følger af planlovens § 51 a, stk. 1 sammenholdt § 51 a, stk. 5, at kommunalbestyrelsen skal pålægge enhver, der er registreret i CPR med bopæl i en bolig i et sommerhusområde, som den pågældende ikke lovligt kan anvende til helårsbeboelse, daglige tvangsbøder.

Skyldner skal dermed identificeres som den person, der er blevet pålagt daglige tvangsbøder som følge af ulovlig sommerhusanvendelse.

Fordringshaver skal udfylde feltet "Identifikation af skyldner" med CPR-nr. for den eller de fysiske personer, der hæfter for fordringen.

5.11 Bortfaldsdato

Fordringshaver skal i dette felt anføre den bortfaldsdato, der gælder på det tidspunkt, hvor fordringen oversendes til inddrivelse hos Gældsstyrelsen.

Det følger af den almindelige forvaltningsretlige teori, jf. blandt andet forarbejderne til planlovens § 51 a og MAD2002.1102, at de daglige tvangsbøder bortfalder, når forholdet er lovliggjort. Se nærmere herom i afsnit 6.

Tvangsbøderne kan pålægges i perioden 15. november til udgangen af februar, og bortfalder senest den 1. marts, hvor det igen bliver lovligt at bo i sommerhuset. Tvangsbøderne kan dog bortfalde tidligere, hvis den ulovlige sommerhusanvendelse ophører.

Bortfaldsdatoen kan tidligst være sammenfaldende med tvangsbødens forfaldsdato, og kan senest angives som den sidste dag i februar.

Det er mellem parterne aftalt, at feltet skal udfyldes med den senest mulige bortfaldsdato, dvs. den sidste dag i februar.

Fordringshaver indestår for, at såfremt bortfald indtræder på et tidligere tidspunkt, skal Fordringshaver omgående (dvs. straks / samme dag) give Gældsstyrelsen besked herom, således at der ikke foretages inddrivelse på bortfaldne fordringer.

5.12 Domsdato og forligsdato

Felterne "Domsdato" og "Forligsdato" anvendes, såfremt der for fordringen er afsagt dom eller indgået forlig, og i felterne registreres datoen for henholdsvis dommens afsigelse eller forligets indgåelse.

Felterne "Domsdato" og "Forligsdato" skal **ikke** udfyldes for denne fordringstype.



6 FORÆLDELSES- OG BORTFALDSREGLER

Forældelse er en ophørsgrund, hvilket indebærer, at fordringen ophører, når en bestemt tidsfrist er udløbet, uden at kreditor forinden har foretaget de foranstaltninger, som kræves til afbrydelse af forældelsen.

Lovbekendtgørelse nr. 1238 af 9. november 2015 om forældelse af fordringer, med senere ændringer (herefter: "forældelsesloven") foreskriver, at loven finder anvendelse på fordringer på penge eller andre ydelser, medmindre andet følger af særlige bestemmelser om forældelse i anden lov, jf. lovens § 1.

Det fremgår af forældelseslovens § 28, at når der i anden lov er fastsat særlige forældelsesfrister eller andre særlige bestemmelser om forældelse, finder forældelsesloven anvendelse, i den udstrækning andet ikke følger af anden lov eller af forholdets særlige beskaffenhed.

Der gælder særskilte bortfaldsregler for Fordringshavers fordringer omfattet af denne fordringstype, der betyder, at fordringen bortfalder, inden udløbet af en eventuel forældelsesfrist. Forældelsesreglerne i forældelsesloven eller særlovgivningen (fx straffeloven) er som følge heraf ikke relevante ved oversendelse af fordringer i denne fordringstype.

Bortfaldsregler er – ligesom forældelsesregler - at betragte som en ophørsgrund, idet fordringen ophører (bortfalder) under visse betingelser. Såfremt fordringen bortfalder, kan den ikke længere gøres gældende over for skyldner, og kan dermed heller ikke inddrives af Gældsstyrelsen.

6.1 Tidspunktet for tvangsbødernes bortfald

Det følger af forarbejderne til planlovens § 51 a, sommerhusvejledningen, praksis og den i forvaltningsretten almindelige teori, at de daglige tvangsbøder for ulovlig sommerhusanvendelse bortfalder, når forholdet igen er lovliggjort, uanset at dette skyldes ydre omstændigheder, herunder "tidens gang".

Tvangsbøder for ulovlig sommerhusanvendelse bortfalder som følge af, at:

- Beboeren fraflytter sommerhuset, og dokumenterer dette overfor kommunalbestyrelsen, jf. planlovens § 51 a, stk. 1.
- Beboeren tildes dispensation til helårsbeboelse, jf. planlovens §§ 40, stk. 2 eller 40 a.
- Beboeren er pensionist og har ejet sommerhuset i et år, jf. planlovens § 41.
- Det den 1. marts igen bliver lovligt for borgeren at have registreret et sommerhus som bopæl i CPR, jf. planlovens § 40, stk. 1.

Tvangsbøderne bortfalder uanset at bøderne er sendt til inddrivelse hos Gældsstyrelsen.

6.2 Bortfaldsfristens længde

Der ses ikke af det retlige grundlag at forekomme en "fast" længde på bortfaldsfristen på tvangsbøder.



Påløbne, ikke inddrevne tvangsbøder, antages at bortfalde, når forpligtelsen opfyldes, jf. forarbejderne til planlovens § 51 a samt MAD2002.1102. Tvangsbøder bortfalder således, når den ulovlige sommerhusanvendelse er lovliggjort, dvs. når det igen bliver lovligt at bo i sommerhuset. Bortfaldsfristens længde afhænger derfor af, hvornår det ulovlige forhold ophører.

Det følger af planlovens § 40, at en bolig i et sommerhusområde som hovedregel ikke må anvendes til overnatning i perioden fra den 1. november til udgangen af februar måned. Hvert år den 1. november fremsender kommunalbestyrelsen et flyttepåbud til enhver med bopæl i en bolig i et sommerhusområde, som den pågældende ikke lovligt kan anvende til helårsbeboelse, hvori er angivet, at den pågældende inden 14 dage efter påbuddets meddelelse skal fraflytte boligen og dokumentere flytningen over for kommunalbestyrelsen, jf. planlovens § 51 a, stk. 1. Efterkommes påbuddet ikke, skal kommunalbestyrelsen pålægge den pågældende daglige tvangsbøder, jf. planlovens § 51 a, stk. 5.

Af forarbejderne til planlovens § 51 a fremgår det, at det antages, at påløbne, endnu ikke inddrevne tvangsbøder, der er pålagt en sommerhusbeboer, som ikke rettidigt har efterkommet et flyttepåbud, bortfalder den 1. april (nu 1. marts), hvor det igen bliver lovligt at bo i sommerhuset. Tvangsbøderne vil dog også kunne bortfalde, såfremt forholdet lovliggøres inden den 1. marts.

Eftersom tvangsbøderne senest bortfalder den 1. marts, vil der alene kunne ske inddrivelse i perioden 15. november til den sidste dato i februar.

7 DET RETLIGE GRUNDLAG

Det retlige grundlag for fordringstypen KFSOMBØ udgøres af planloven, forslag til lov nr. 48 af 20. oktober 1998 om ændring af lov om planlægning (herefter "forarbejder til planlovens § 51 a") samt vejledning nr. 9957 af 18. september 2009 om kommunernes håndhævelse af forbuddet mod helårsbeboelse i sommerhuse i sommerhusområder med senere ændringer (herefter "sommerhusvejledningen"). Det bemærkes, at de indsatte kantede parenteser under det retlige grundlag, indeholder de nugældende datoer for den periode, som tvangsbøderne kan pålægges og/eller inddrives i.

7.1 Planloven

Af § 40 i planloven fremgår:

"En bolig i et sommerhusområde må bortset fra kortvarige ferieophold mv. ikke anvendes til overnatning i perioden fra den 1. november til udgangen af februar, medmindre boligen blev anvendt til helårsbeboelse, da området blev udlagt til sommerhusområde, og retten til helårsbeboelse ikke senere er bortfaldet, jf. § 56, stk. 4.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde dispensere fra forbuddet i stk. 1. En dispensation bortfalder ved ejerskifte, og når boligen ikke længere anvendes til helårsbeboelse.



Stk. 3. En bolig i et sommerhusområde kan uanset stk. 1 anvendes til kontinuerlig udlejning til skiftende brugeres kortvarige ferieophold, når den samlede anvendelse i perioden ikke herved overstiger 9 uger.”

Af planlovens § 41, stk. 1 fremgår:

”En pensionist, der ejer en bolig i et sommerhusområde, har en personlig ret til at benytte boligen til helårsbeboelse, når pensionisten har ejet ejendommen i 1 år. Anvendelsesskiftet af boligens benyttelse til helårsbeboelse kræver ikke byggesagsbehandling i henhold til byggelovens § 2, stk. 1, litra c. Retten til helårsbeboelse bortfalder dog, hvis der nedlægges forbud mod, at boligen anvendes til helårsbeboelse efter reglerne om boligtilsyn i kap. 9 i lov om byfornyelse. Bestemmelserne i kap. VII i lov om midlertidig regulering af boligforholdene finder ikke anvendelse på boliger, der benyttes til helårsbeboelse efter 1. pkt.”

Af § 51 a i planloven fremgår:

”Kommunalbestyrelsen skal hvert år pr. 1. november påbyde enhver, som er registreret i CPR med bopæl i en bolig i et sommerhusområde, som den pågældende ikke lovligt kan anvende til helårsbeboelse, jf. §§ 40 og 41, inden 14 dage efter påbuddets meddelelse at fraflytte boligen og at dokumentere fraflytningen over for kommunalbestyrelsen.

Stk. 2. Tilsvarende påbud skal kommunalbestyrelsen meddele enhver, som i perioden fra den 1. november til den 1. februar bliver registreret i CPR med bopæl i en bolig i et sommerhusområde, som den pågældende ikke lovligt kan anvende til helårsbeboelse, jf. §§ 40 og 41. Påbud efter 1. pkt. meddeles senest 14 dage efter, at den pågældendes bopæl er blevet registreret i CPR.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen registrerer påbud efter stk. 1 og 2 i CPR samtidig med påbuddets meddelelse og sletter denne registrering, når påbuddet er efterkommet og den pågældende er registreret i CPR med en anden bopæl. Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om registreringen.

Stk. 4. Efterkommes et påbud efter stk. 1 eller 2 ikke rettidigt, skal kommunalbestyrelsen straks indgive anmeldelse til politiet.

Stk. 5. Efterkommes et påbud efter stk. 1 eller 2 ikke rettidigt, skal kommunalbestyrelsen endvidere pålægge den pågældende daglige tvangsbøder. Undlader den pågældende herefter fortsat at efterkomme påbuddet, skal restanceinddrivelsesmyndigheden foretage inddrivelse af tvangsbøderne. Inddrivelsen foretages mindst hver 4. uge for påløbne, ikke betalte tvangsbøder, første gang senest 4 uger efter, at pålæggelsen af tvangsbøder er påbegyndt. Tvangsbøderne tilfalder den pågældende kommune.”



7.2 Forarbejder til planlovens § 51 a

Af forarbejderne til planlovens § 51 a, til enkelte bemærkninger til § 51 a, fremgår:

”Indenrigsministeren vil med hjemmel i den foreslåede § 51 a, stk. 3, 2. pkt., fastsætte regler om, at kommunerne i CPR (under »folkeregisternotater«) skal registrere flyttepåbud efter planlovens § 51 a, stk. 1 og 2.

Er et flyttepåbud efter § 51 a, stk. 1 eller 2, ikke efterkommet senest 14 dage efter, at det er meddelt den pågældende, har kommunalbestyrelsen efter § 51 a, stk. 4, pligt til straks at anmelde forholdet til politiet, jf. herved planlovens § 64, stk. 1, nr. 4. Pligten til at foretage politianmeldelse omfatter alene den manglende efterkommelse af påbudet og således ikke tillige overtrædelsen af § 40. Politianmeldelse kan kun undlades, hvis påbudet fuldt ud er efterkommet, d.v.s. hvis der inden udløbet af fristen på 14 dage både er sket fraflytning af sommerhuset og er modtaget dokumentation for fraflytningen af kommunen. Ifølge sagens natur vil begge disse betingelser dog i realiteten blive anset for opfyldt ved borgerens dokumentation for, at fraflytning er sket.

Efter § 51 a, stk. 5, skal kommunalbestyrelsen, ud over at indgive politianmeldelse, pålægge vedkommende daglige tvangsbøder. Pligten hertil - som indtræder, når et flyttepåbud efter stk. 1 eller 2 ikke rettidigt efterkommes - gælder dog ikke, hvis det vil være åbenbart meningsløst at pålægge tvangsbøder, f.eks. fordi det tidsmæssigt ikke vil være muligt at foretage inddrivelse af disse, jf. nedenfor.

I den forvaltningsretlige teori er det almindeligt antaget, at påløbne, ikke inddrevne tvangsbøder - herunder såvel tvangsbøder, for hvilke der er foretaget udlæg, som selve udlægget - bortfalder, når forpligtelsen opfyldes. I overensstemmelse hermed er det i Justitsministeriets benådningsskirkulære (cirkulære nr. 113 af 26. juni 1975 om benådning og udsættelse af straffuldbyrdelse samt om eftergivelse, henstand og afdragsvis betaling af bøder m.v., som ændret senest ved cirkulære nr. 82 af 1. maj 1996) fastsat, at påløbne, endnu ikke inddrevne tvangsbøder bortfalder, når det forhold, som tvangsbøderne vedrører, er lovliggjort. At tvangsbøder bortfalder, når det forhold, som tvangsbøderne vedrører, er lovliggjort, skyldes, at der ikke længere er behov for et tvangsmiddel, når forholdet er lovliggjort.

På den baggrund må det antages, at påløbne, endnu ikke inddrevne tvangsbøder, der er pålagt en sommerhusbeboer, som ikke rettidigt har efterkommet et flyttepåbud, bortfalder den 1. april [nu 1. marts], hvor det igen bliver lovligt at bo i sommerhuset. Det gør i den forbindelse ingen forskel, at lovliggørelsen ikke skyldes den pågældendes egen indsats - men derimod ydre omstændigheder, nemlig »tidens gang«.

Som følge af tvangsbødernes bortfald på denne måde den 1. april [nu 1. marts], vil der alene kunne ske inddrivelse i perioden 15. oktober til 31. marts [nu 15. november til sidste dato i februar].

Da bestemmelsen om tvangsbøder vil kunne blive mindre virkningsfuld, hvis pålagte tvangsbøder ikke inddrives tilstrækkeligt hurtigt og derfor bortfalder den 1. april [nu 1.



marts], er lovforslaget suppleret med en pligt for kommunerne til at inddrive tvangsbøderne mindst hver fjerde uge - første gang 4 uger efter, at pålæggelsen af tvangsbøder er påbegyndt.

Tvangsbøder pålagt efter § 51 a, stk. 5, fastsættes som udgangspunkt ud fra et niveau på 300 kroner om dagen, under hensyntagen til den pågældendes økonomiske situation. Tvangsbøderne bør kun undtagelsesvis fastsættes til mindre end 150 kroner om dagen. Beløbene reguleres efter nettoprisindekset.

Tvangsbøderne tilfalder kommunen, som - på grundlag af lovforslagets bestemmelse om udpantningsret for tvangsbøderne - desuden kan begære tvangsfuldbyrdelse efter retsplejelovens almindelige regler herom.”

I forhold til situationer, hvor 4-ugersfristerne ikke overholdes, bemærkes, at Bolig- og Planstyrelsen i e-mail af 9. april 2021 har oplyst, at kommunernes overskridelse af 4-ugersfristerne i planlovens § 51 a ikke i sig selv betyder, at Gældsstyrelsen er afskåret fra at inddrive tvangsbøder fastsat i medfør af planlovens § 51 a, stk. 5. Efter Bolig- og Planstyrelsens opfattelse er fristerne dermed ”processuelle” i den forstand, at de fastsætter en pligt for kommunerne, nu Gældsstyrelsen, til at iværksætte inddrivelse af påløbne tvangsbøder tidligt og løbende for at sikre, at tvangsbøderne virker efter hensigten.

7.3 Sommerhusvejledningen

Af sommerhusvejledningen pkt. 3.1.5 fremgår:

”Tvangsbøder er ikke en straf, men skal virke som incitament til at få borgeren til at rette sig efter flytte - påbuddet. Dvs., at tvangsbøderne bortfalder ved opfyldelse af påbuddet. Da sommerhusbeboeren lovligt kan bo i sommerhuset i sommerhalvåret, bortfalder forfaldne ikke betalte/ikke inddrevne tvangsbøder den 1. april [nu 1. marts].”

7.4 Praksis

Af MAD2002.1102 fremgår:

”(…) påløbne, endnu ikke inddrevne tvangsbøder, der er pålagt en sommerhusbeboer, som ikke rettidigt har efterkommet et flyttepåbud, bortfalder d. 1. april [nu 1. marts], hvor det igen bliver lovligt at bo i sommerhuset. Det gør i den forbindelse ingen forskel, at lovliggørelsen ikke skyldes den pågældendes egen indsats - men derimod ydre omstændigheder, nemlig »tidens gang«.”

7.5 Overdragelse af fordringer til inddrivelse

Lovbekendtgørelse nr. 6 af 7. januar 2022 om inddrivelse af gæld til det offentlige, med senere ændringer (herefter ”gældsinddrivelsesloven”) gælder for opkrævning og inddrivelse af fordringer med tillæg af renter, gebyrer og andre omkostninger, der opkræves eller inddrives af det offentlige, jf. gældsinddrivelseslovens § 1, stk. 1, 1. pkt.



Det er restanceinddrivelsesmyndigheden, der forestår inddrivelse af fordringer, jf. gældsinddrivelseslovens § 2, stk. 1, jf. § 1, stk. 1 og 2. Restanceinddrivelsesmyndigheden er told- og skatteforvaltningen, jf. § 2 i bekendtgørelse nr. 1207 af 27. september 2023 om inddrivelse af gæld til det offentlige, med senere ændringer (herefter "gældsinddrivelsesbekendtgørelsen"). Det er i dag Gældsstyrelsen, som er det offentliges restanceinddrivelsesmyndighed, og som har ansvaret for samt varetager inddrivelsen af gæld til det offentlige.

Fremgangsmåden ved overdragelse af fordringer til inddrivelse er beskrevet i gældsinddrivelseslovens § 2. Beregning og opgørelse af fordringer og udsendelse af opkrævninger m.v. forstås af Fordringshaver eller den, der på vegne af Fordringshaver opkræver hovedfordringen, jf. gældsinddrivelseslovens § 2, stk. 2, 1. pkt.

Fordringer overdrages til Gældsstyrelsen, når betalingsfristen er overskredet, og sædvanlig rykkerprocedure forgæves er gennemført, jf. gældsinddrivelseslovens § 2, stk. 3, 1. pkt.

Inden overdragelse af fordringer til inddrivelse hos Gældsstyrelsen skal Fordringshaver eller den, der på vegne af Fordringshaver opkræver hovedfordringen, som hovedregel skriftligt underrette skyldneren om overdragelsen, jf. gældsinddrivelseslovens § 2, stk. 4, 1. pkt.

